



ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: Выпуск 39 Апрель 2019

1. Президент России Издал Указы Об Упрощении Процедуры Получения Российского Гражданства Жителями «ДНР» и «ЛНР»

Контекст: 18 декабря 2018 года Парламент России внес [изменения](#) в закон "О гражданстве Российской Федерации". Эти изменения наделили Президента России полномочиями «определять в гуманитарных целях группы лиц, имеющих право на получение российского гражданства по упрощенной процедуре». Как указано в [пояснительной записке](#) к изменениям, «это позволит принять в российское гражданство соотечественников, проживающих в странах со сложной общественно-политической и экономической обстановкой, где происходят вооруженные конфликты и (или) смена политического режима».

Сфера применения упрощенной процедуры

Жители «ДНР» и «ЛНР»	24 апреля 2019 года Президент России подписал Указ № 183 , предоставляющий право жителям так называемых «ДНР» и «ЛНР» на получение российского гражданства по упрощенной процедуре.
Лица, Ранее Проживавшие в Крыму	29 апреля 2019 года Президент России подписал схожий с предыдущим Указ № 187 , расширяя доступ к упрощенной процедуре получения российского гражданства для: <ul style="list-style-type: none">• граждан Украины и лиц без гражданства, которые родились и постоянно проживали на территории Крыма, но покинули его до 18 марта 2014 г. (день подписания «Договора о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым») – а также их детей, супругов и родителей;• граждан Украины, которые имеют вид на жительство в России – а также их детей, супругов и родителей.

Суть упрощения процедуры получения гражданства:

- Не применяется требование о проживании на территории России в течении 5 лет до дня подачи заявления о предоставлении гражданства;
- Не применяется требование об обязательном отказе от предыдущего гражданства;
- Не требуется предоставления свидетельств о наличии необходимых для проживания на территории России материальных ресурсов;
- Не применяется требование о сдаче экзамена по русскому языку;
- Срок рассмотрения заявления сокращен с 1 года до 3 месяцев.

2. Министерство Иностранных Дел Украины Отреагировало На Указы Об Упрощении Процедуры Получения Гражданства России

[24 апреля](#) 2019 года и [30 апреля](#) 2019 года Министерство иностранных дел Украины отреагировало на упомянутые выше указы Президента России об упрощении процедуры получения российского гражданства. Среди прочего, Министерство заявило следующее (цитата):

- *"Россия грубо нарушает суверенитет и территориальную целостность Украины, демонстрирует неуважение к нормам международного права, а также существенно подрывает Минские соглашения;*
- *Украина призвала международных партнеров не признавать российские паспорта, выданные гражданам Украины в соответствии с данными Указами;*
- *Министерство считает Указы недействительными, что, соответственно, не влияет на принадлежность жителей Донбасса к гражданству Украины;*
- *Паспортизация граждан Украины на Донбассе свидетельствует о факте российской оккупации отдельных территорий Донецкой и Луганской областей, которую Россия в настоящее время отрицает, ссылаясь на "внутренний конфликт";*
- *Министерство особенно обеспокоено тем, что такая паспортизация ранее использовалась Россией в других контекстах для легализации ее вмешательства с юридической и гуманитарной точек зрения".*

По требованию Украины, 25 апреля 2019 года Совет Безопасности ООН [провел заседание](#) по этому вопросу. Однако, официальной резолюции, выражающей позицию Совета Безопасности ООН, Совет не принял.

3. Парламент Принял Закон Об Обеспечении Функционирования Украинского Языка В Качестве Государственного

25 апреля 2019 года Парламент принял законопроект № [5670-д](#) «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного». Как указано в законе, одной из его целей является содействие изучению украинского языка жителями временно оккупированных территорий.

Президент подписал закон 15 мая 2019 года, однако его окончательный текст еще не опубликован.¹ Не смотря на это, возможно сделать общие выводы о содержании закона.

Важные положения принятого закона:

- *В сфере государственной службы, судопроизводства, военной службы и в работе полиции:* Государственные служащие, судьи, адвокаты, нотариусы, а также военнослужащие и сотрудники Национальной полиции обязаны владеть украинским языком и применять его во время выполнения своих служебных обязанностей. Ведение документооборота и делопроизводства также должно выполняться на украинском языке;
- *В сфере услуг, в т.ч. в сфере образования:* Оказание медицинских и транспортных услуг, а также обслуживание в сфере питания должно происходить на украинском языке. При этом, указанные услуги должны быть указаны на другом языке, если об этом попросил клиент и если предоставляющее услуги лицо имеет такую возможность. Образование в школах и высших учебных заведениях также должно предоставляться на украинском языке – при этом, в начальной школе возможно проведение занятий на языках национальных меньшинств;

¹ Информация указана по состоянию на 17 мая 2019 года.

- *В сфере культуры и доступа к информации:* Закон также регулирует вопрос применения украинского языка в печати газет, книг, отображении веб-сайтов, вещании на радио и телевидении, при маркировке товаров. Окончательный текст закона еще не опубликован, а соответствующие положения закона ко второму чтению широко дискутировались, потому мера регулирования этого вопроса остается неясной. Тем не менее, известно, что ряд исключений будет сделан в отношении двадцати четырех официальных языков Европейского Союза и языков коренных народов и национальных меньшинств;
- *Создание института Уполномоченного(ой) по защите государственного языка:* Должен быть создан институт омбудсмена по защите государственного языка. Омбудсмен назначается Кабинетом министров и может быть отстранен от должности. Омбудсмен имеет право рассматривать жалобы отдельных лиц и организаций на нарушение их права на доступ к информации и услугам на украинском языке и налагать штрафы за нарушения.

Действие принятого закона не распространяется на сферу личного общения и проведения религиозных обрядов. Закон в целом вступит в силу 16 июля 2019 года, однако для некоторых его положений предусмотрены самостоятельные сроки вступления в силу.

4. Парламент Внес Изменения в Закон О Противоминной Деятельности О Прямом Финансировании Операторов Противоминной Деятельности

Контекст: В декабре 2018 года Парламент принял Закон «О Противоминной Деятельности».² Принятие этого закона вызвало ряд серьезных опасений. Один из таких вопросов был вызван положением закона о том, что все привлеченные донорами финансовые ресурсы должны быть зачислены в специальный фонд государственного бюджета. Указанная норма рассматривалась как препятствие для прямого финансирования донорами операторов противоминной деятельности.

Принятые Изменения: 25 апреля 2019 года Парламент принял законопроект [№ 10180](#), прямо предусматривающий возможность прямого финансирования операторов противоминной деятельности донорами. 17 мая 2019 года Президент подписал принятый закон.

О необходимости согласования направлений использования финансирования:

- Все еще действует положение Закона «О Противоминной Деятельности», обязывающее операторов противоминной деятельности согласовывать направления использования донорских средств с правительством;
- Процедура такого согласования по состоянию на 17 мая 2019 года отсутствует. Ожидается, что ее принятие произойдет не ранее завершения правового и институционального оформления органов власти, предусмотренных Законом «О Противоминной Деятельности»;

² Для дополнительной информации см. [Специальный выпуск](#) Юридического Бюллетеня Датского Совета о Законе «О Противоминной Деятельности».

- В то же время, 12 апреля 2019 года во время встречи с донорами и операторами противоминной деятельности Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) призвало операторов продолжать противоминную деятельность в рамках действующих ранее процедур, пока новые не будут приняты.

5. Кабинет Министров Утвердил Правила Маркировки Связанных С Минами Угроз

Контекст: Закон о противоминной деятельности, принятый в декабре 2018 года, не регулирует вопрос ответственности за маркировку опасных зон и передачи ответственности за ее содержание. Закон также не установил процедуры принятия работ по очистке земли и удостоверения качества работ по разминированию. Отсутствие таких процедур создает дополнительный риск для операторов противоминной деятельности, поскольку они несут определенную ответственность за безопасность на участках выполнения работ и их маркировку.

Принятые Изменения: 17 апреля 2019 года Кабинет Министров принял Постановление [№ 372](#). Принятое постановление утверждает Правила обозначения опасных зон, где могут находиться мины и взрывоопасные предметы. Эти Правила также предусматривают процедуру передачи ответственности за содержание соответствующей маркировки местным органам власти. Теперь информация о маркировке опасных зон будет включаться в общегосударственные и местные программы информирования о минной опасности.

Процедура передачи ответственности за содержание системы маркировки:

- Установка постоянной системы маркировки небезопасного района оператором противоминной деятельности;
- Обращение к местному органу исполнительной власти или местному самоуправлению для передачи системы маркировки;
- Составление акта принятия-передачи постоянной системы маркировки в соответствии с формой, утвержденной постановлением.

Важно отметить, что указанная процедура применима лишь для передачи ответственности за содержание постоянной маркировки. Кабинету Министров все еще предстоит принять процедуру принятия работ по очистке земли и удостоверения качества выполненных работ.

6. Президент Подписал Указ «О Вопросе Европейской и Евроатлантической Интеграции Украины»

В феврале 2019 года в Конституцию Украины были внесены изменения, наделившие Президента, Парламент и Кабинет Министров полномочиями по обеспечению выполнения курса Украины на вступление в Европейский Союз и НАТО.³

20 апреля 2019 года Президент подписал Указ [№ 155/2019](#), утверждающий План действий по реализации стратегического курса Украины на вступление в Европейский Союз и НАТО.

³ Для дополнительной информации см. [Юридический Бюллетень](#) Датского Совета за февраль 2019, секция 4.

План действий состоит из 31 пункта. Их реализация поручена Кабинету Министров (преимущественно) и Совету национальной безопасности и обороны. Для большинства пунктов Указа предусмотрены конкретные сроки выполнения, в то время как остальные помечены как «постоянные».

Среди прочего, План действий предусматривает следующее (цитата):

- Пункт 19 - Проработать с ЕС возможности для расширения сотрудничества в сферах противодействия дезинформации (до Декабря 2019);
- Пункт 22 - Обеспечивать сотрудничество Украины с НАТО по вопросам мониторинга ситуации в акваториях Черного и Азовского морей и совместного реагирования на агрессию со стороны Российской Федерации;
- Пункт 23 - Обеспечить подготовку и представление предложений по обращению в Североатлантический совет НАТО и к Генеральному секретарю НАТО о присоединении Украины к Плану действий по членству в НАТО (Декабрь 2019).

7. Правительство Определило Процедуру Вынесения Полицией Запретительного Предписания Для Защиты От Домашнего Насилия

19 апреля 2019 года вступил в силу Указ [No. 369/180](#), принятый Министерством социальной политики и Министерством внутренних дел. Совместный указ утверждает порядок оценки рисков домашнего насилия, проведение которого является условием возможного вынесения запретительного предписания уполномоченным служащим Национальной полиции. Положения о запретительных предписаниях были введены еще в декабре 2017 года Законом [№ 2229](#). Однако, их нельзя было применить из-за отсутствия порядка, утвержденного приведенным указом.

Запретительное предписание может быть вынесено уполномоченным служащим Национальной полиции на срок до 10 дней⁴ и включать следующее:

- a) *Предписание о выселении*: лицо, создающее угрозу домашнего насилия, должно покинуть место проживания заявителя. В случае отказа выполнить предписание полицейский может применить необходимую силу;
- b) *Предписание о запрете посещения места, где находится заявитель*;
- c) *Предписание о запрете контактировать*: запрещает лицу, создающему угрозу домашнего насилия, каким-либо образом контактировать с заявителем.

Процедура вынесения запретительного предписания:

- Полицейский служащий опрашивает заявителя и оценивает другие обстоятельства дела;
- Полицейский заполняет утвержденную указом форму оценки уровня риска домашнего насилия;
- Если по результату заполнения формы уровень риска оценивается как «высокий», полицейский обязан выдать запретительное предписание;

⁴ Запретительное предписание может быть вынесено и на более длительный срок, но исключительно судом.

- Полицейский имеет право выдать запретительное предписание независимо от результатов оценки риска домашнего насилия, основываясь на собственном убеждении.

8. Изменения в Программе «Доступные Лекарства»: Расширение Доступа к Лекарствам и Электронный Рецепт

Контекст: Реформа здравоохранения, представленная Кабинетом Министров в ноябре 2016 года, состоит из нескольких компонентов. Одним из них является программа «Доступные лекарства». В рамках программы утвержден перечень медикаментов, предоставляемых физическим лицам бесплатно, а также перечень частично оплачиваемых государством лекарств. Их получение возможно исключительно по рецепту, выписанному врачом.

Изменения: Начиная с 1 апреля 2019 года, в силу вступят следующие изменения:

- Получить медикаменты, доступные в рамках программы, будет возможно в любой из аптек, заключившей договор с Национальной службой здоровья (такие аптеки будут отмечены знаком «Доступные медикаменты»). Место регистрации лица и место работы доктора не будут иметь значения;
- Лекарства будут предоставляться только по *электронным* рецептам. В то же время, их можно будет распечатать (в т.ч. в больнице по запросу пациента), что снижает риск ограничения доступа к медикаментам лицами старшего возраста и другими лицами, не имеющих необходимых навыков или техники для пользования электронным рецептом.

Напомним, до реформы декларировался бесплатный доступ к медицине, в том числе к медикаментам. Однако, в реальности это положение не выполнялось: обратившимся за услугами или медикаментами лицам часто отказывали, ссылаясь на нехватку ресурсов, что также способствовало развитию коррупции в отрасли.

9. Кабинет Министров Обновил Гарантии Оплаты Труда При Выполнении Обязательных Общественных Работ в Условиях Военного Положения

10 апреля 2019 года Кабинет Министров принял Постановление [№ 312](#). Постановление определяет минимальные стандарты оплаты обязательных общественных работ, выполняемых в условиях военного положения:

- *Для работников предприятий* функционирующих в условиях военного положения размер оплаты должен как минимум равняться средней заработной плате, выплачиваемой лицу на предприятии;
- *Для других лиц* оплата такого труда должна быть не менее показателя минимальной заработной платы, действующего в соответствующий период.

Привлечение лиц к обязательным общественным работам возможно в условиях военного положения – однако не является ни автоматическим, ни обязательным для введения со стороны правительства. Единственный раз, когда в Украине было введено военное положение (ноябрь-декабрь 2018 года⁵), обязательные общественные работы не были организованы.

⁵ Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета относительно объявления военного положения в Украине.

10. Верховный Суд Обязал Пенсионный Фонд Рассмотреть Выданные «ДНР» Документы, Поданные С Заявлением О Назначении Пенсии

Контекст: В соответствии с Законом [№ 2268](#), любой документ, выданный так называемыми «ДНР» и «ЛНР», является незаконным и не создает правовых последствий. Исключение предусмотрено для документов, подтверждающих факты рождения или смерти. Положения Закона [№ 1207](#) устанавливают аналогичный запрет в отношении документов, выданных российской администрацией в Крыму.

Позиция Суда: В апреле 2019 года Верховный Суд опубликовал [решение](#) в деле по иску физического лица к Пенсионному фонду. Пенсионный фонд отказался рассматривать документы, выданные «ДНР» и поданные в Пенсионный фонд истцом для подтверждения пенсионного стажа. До рассмотрения дела Верховным Судом позицию истца поддержал как суд первой инстанции, так и апелляционный суд, обязавшие Пенсионный фонд рассмотреть поданные документы.

Верховный Суд оставил в силе вынесенные ранее решения. При этом, Верховный Суд сослался на практику ЕСПЧ,⁶ помимо прочего указав следующее:

- *“документы, выданные оккупационными властями, должны признаваться, если их непризнание влечет за собой серьезные нарушения или ограничения прав граждан;*
- *обязательства игнорировать и не принимать во внимание действия существующих de facto органов и институтов [оккупационной власти] далеко от абсолютного;*
- *жизнь продолжается, и эту жизнь необходимо сделать более сносной и защищенной. В интересах жителей этой территории действия такой власти не могут просто игнорироваться;*
- *Решить иначе означало бы вовсе лишить людей, проживающих на этой территории, всех их прав ... что означало бы лишение их даже минимального уровня прав, которые им принадлежат;*
- *в исключительных обстоятельствах, признание выданных оккупирующей стороной документов, в ограниченном контексте защиты прав проживающих на оккупированных территориях людей, не влечет признание оккупирующей стороны”.*

11. Украина Подала Иск Против России В Связи С Захватом Военных Кораблей В Ноябре 2018 Года

1 апреля 2019 года Украина [подала иск](#) против России в Международный трибунал ООН по морскому праву (Трибунал). Иск касался захвата трех украинских военно-морских кораблей и их экипажа российской береговой охраной в ноябре 2018 года, что привело к введению военного положения в Украине.⁷

Позже, 16 апреля 2019 года, Украина обратилась в Трибунал с просьбой принять предварительные меры в деле. Эти меры включают освобождение и возвращение Украине захваченных военно-морских судов и их экипажа, а также закрытие соответствующих уголовных дел.

⁶ ЕСПЧ – Европейский Суд по правам человека. В своем решении, Верховный суд ссылается на дела [Лоизиду против Турции](#), [Кипр против Турции](#) и [Мозер против Республики Молдовы и России](#).

⁷ Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета относительно объявления военного положения в Украине.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.