



ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Ноябрь, 2017

1. Разработанный Кабмином законопроект о включении инвалидов и членов их семей в программу социального жилья направлен в Парламент

17 ноября Кабинет Министров подал в парламент законопроект «О внесении изменений в Закон Украины «О жилом фонде социального назначения»¹. Проект Закона предусматривает право инвалидов из числа ВПЛ и членов их семей на получение социального жилья при соблюдении следующих требований:

- у заявителя нет жилья на подконтрольной государству территории, кроме жилья, уничтоженного или ставшего непригодным для проживания в результате проведения «АТО»
- среднемесячный совокупный доход семьи на одного ее члена является меньшим, чем сумма соответствующего прожиточного минимума и стоимости аренды жилья в конкретном поселении. Частная собственность заявителя и членов его семьи – в частности, недвижимость, транспортные средства (включая тракторы), депозиты в финансовых учреждениях и ценные бумаги – будут учитываться при оценке соответствия дохода заявителя требованиям программы – за исключением имущества, расположенного на неконтролируемых государством территориях и линии соприкосновения

Соответствующие этим требованиям заявители из числа инвалидов I и II группы имеют право **первоочередное** получение социального жилья. В то же время, действующее законодательство предусматривает также **внеочередное** получение социального жилья для 12 других групп заявителей, включая инвалидов войны и ветеранов войны. Заявители из этих 12 групп также должны соответствовать требованиям об уровне дохода и отсутствии соответствующего жилья.

Недостатки Законопроекта:

- **механический недопуск к программе многих заявителей**, нуждающихся в помощи, может происходить из-за отсылки к «стоимости аренды жилья в конкретном поселении» – пока местные власти не пересмотрят соответствующие официальные расчеты с учетом реальных рыночных цен. Вот примеры официальных определений стоимости аренды жилья в некоторых населенных пунктах (округлено до одной гривны): Константиновка (Донецкая область) – 9 грн.²; Вознесенск

¹ Законопроект об внесении изменений в Закон Украины «О жилом фонде социального назначения» № 7304 от 17 ноября 2017 года - http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62916

² Решение Константиновского городского совета № 316 от 18.10.2017 «Об определении размера опосредованной стоимости аренды жилья на одного человека по г. Константиновка» - <http://konstrada.gov.ua/component/documents/2304:2017316>

(Николаевская область) – 10 грн.³; Новоукраинка (Кировоградская область) – 15 грн.⁴; Каменка (Днепропетровская область) – 348 грн.⁵; Киев – 600 грн.⁶

- Заявители, имеющие поврежденное или разрушенное жилье на подконтрольной государству территории и на линии соприкосновения, вероятно, не смогут подтвердить непригодность своего жилья. Согласно исследованию правовых потребностей, проведенному Датским Советом по делам беженцев, лишь 34% людей, имущество которых было повреждено или разрушено, получили документальные свидетельства о соответствующем ущербе от местных властей. Даже если такие свидетельства получены, чаще всего они не связывают факт непригодности жилья с проведением «АТО»
- В пояснительной записке к законопроекту⁷ указано, что реализация положений законопроекта не требует дополнительного финансирования из государственного бюджета. Это ограничивает возможности для столь необходимого пополнения фонда социального жилья – корда соответствующие фонды практически исчерпаны. Польза от законопроекта не будет существенной до тех пор, пока не будут созданы новые объекты социального жилья. Бюджеты местных органов власти обычно слишком малы, чтобы это обеспечить. Помимо этого, решение проблемы внутреннего перемещения, являющейся общенациональным вызовом, нельзя возлагать исключительно на местную власть. Перераспределение в пользу ВПЛ местных ресурсов, ранее используемых для защиты местного уязвимого населения, может поставить под удар социальную сплоченность в принимающих общинах и их солидарность с ВПЛ

2. Президент объявил 2018 год Годом реализации проекта «У меня есть право!»

Президент подписал Указ № 361/2017, в котором 2018 год объявлен годом реализации проекта «У меня есть право!» в Украине⁸. Проект был разработан Координационным центром по оказанию правовой помощи и Министерством юстиции при поддержке Программы USAID «Новое правосудие» и Международным фондом «Возрождение». Он направлен на повышение осведомленности людей о реализации и защите их прав. Информационная кампания будет проводиться через ТВ, внешнюю и социальную рекламу, а также через вебсайт Программы – pravo.minjust.gov.ua.

Поскольку программа направлена на общее население страны и рассмотрение правовых вопросов, затрагивающих интересы широких слоев общества, остается неясным, будут ли освещены специфические проблемы реализации прав пострадавших от конфликта людей, в том числе ВПЛ.

3. Парламент принял Закон об усилении гарантий безопасности детей

7 ноября 2017 года парламент принял Закон № 2180-VIII «О внесении изменений в некоторые законы Украины в отношении усиления гарантий безопасности детей»⁹. Закон носит общий характер и закрепляет следующее:

³ Решение Вознесенского городского совета № 133 от 27.06.2014 «Об определении размера опосредованной стоимости аренды жилья в г. Вознесенске» - <http://voz.gov.ua/doc/465>

⁴ Решение Новоукраинского городского совета № 58 от 29.06.2016 «Об определении величины опосредованной стоимости аренды жилья в г. Новоукраинка» - http://www.nu-rada.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=2855:--58-----&catid=261:29062016&Itemid=111

⁵ Решение Каменского городского совета № 101 от 26.04.2017 «Об определении размера опосредованной стоимости аренды жилья» - http://so.dndz.gov.ua/ua/treezas_so/pg/280417609797491_d2/

⁶ Решение Киевского городского совета № 1318 от 25.10.2017 «Об определении размера опосредованной стоимости аренды жилья в г. Киеве на одного человека» - <http://document.ua/pro-viznachennja-velichini-oposeredkovanoyi-yartosti-naimu-o-doc324108.html>

⁷ Пояснительная записка к проекту Закона Украины «О внесении изменений к Закону Украины «О жилищном фонде социального назначения» - <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc34?id=6pf3511=62916&pf35401=438806>

⁸ Указ Президента Украины №361/2017 «О провозглашении в Украине 2018 года Годом реализации правового просветительского проекта «У меня есть право!» от 14.11.2017 - <http://www.president.gov.ua/documents/3612017-22974>

⁹ Закон Украины № 2180-19 от 07.11.2017 «О внесении изменений в некоторые законы Украины в отношении усиления гарантий безопасности детей» - <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2180-19>

- Защита детства рассматривается как предмет национального интереса в контексте Закона «Об основах национальной безопасности Украины» и включена в список приоритетов национальных интересов
- Обеспечение особенной заботы о ребенке и реализации его прав является одним из основных принципов проведения внутренней государственной политики в контексте Закона «Об основах внутренней и внешней политики»
- Национально-патриотическое воспитание детей и молодежи, формирование активной гражданской позиции и вовлечение в общественную жизнь является одним из основ государственной гуманитарной политики

Заключительные положения Закона предписывают Кабинету Министров **существенно увеличить предусмотренный в Государственном бюджете на 2018 год прожиточный минимум для детей.** Кабинет Министров также разработает и представит в Парламенте проект закона об улучшении социальной защиты семей с детьми и установлении справедливых социальных гарантий для детей. **Именно эти документы определяют, насколько реальным будет усиление соответствующих гарантий.**

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющегося Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.

Этот документ был создан при поддержке GIZ. GIZ не отвечает за содержание этой публикации.