

КЛАСТЕР ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ СОСТОИТ ИЗ СУБКЛАСТЕРОВ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ, ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ И РАЗМИНИРОВАНИЯ



ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ

- Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) зафиксировала в период с 1 по 31 декабря 2015 г. не менее 15 жертв среди гражданского населения в зоне конфликта на востоке Украины: семь убитых и восемь раненых. ММПЧУ ведет расследование причин потерь среди гражданского населения, используя обширный комплекс источников и различных видов информации, прошедших оценку объективности и надежности. Все погибшие были взрослыми: четыре женщины и трое мужчин. Одна из женщин погибла во время обстрела; еще одна женщина и двое мужчин погибли от взрывоопасных пережитков войны (ВПВ); две женщины убиты из стрелкового оружия; точная причина смерти одного из мужчин неизвестна. Из восьми раненых семеро человек взрослые (одна женщина и шесть мужчин) и один — мальчик. Кроме одного мужчины, раненного из стрелкового оружия, остальные получили ранения от ВПВ, в том числе мальчик 15 лет, который наступил на противопехотную мину недалеко от Луганска.
- В декабре Кластер по вопросам защиты, представленный Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКБ ООН) и Комиссией ООН по правам человека (УВКПЧ), а также Субкластер по вопросам разминирования, представленный Датской группы по разминированию (ДГР), приняли участие в совместной гуманитарной оценке текущей ситуации на КПП вдоль линии разграничения. Очереди не стали короче — гражданское население вынуждено стоять в очереди возле КПП на длительное время, в том числе ночью. Поскольку согласно последним отчетам обстрелы этих районов усилились, гражданское население подвергается существенной опасности. Большинство КПП не оборудованы соответствующим защитными убежищами на случай обстрела. Все еще существуют значительные пробелы в предоставлении информации, общие условия ожидания продолжают оставаться плохими, несмотря на наличие палаток с обогревом, установленных Государственной службой по чрезвычайным ситуациям. Палатки располагаются далеко от очередей, что делает их непригодными для лиц с особыми потребностями.
- 16 декабря Кабинет Министров принял постановление № 1035 об ограничении поставок товаров и услуг на и с территории Крыма за исключением личного имущества или продуктов питания. Ограничения не распространяются на электроэнергию, некоторые товары широкого потребления и гуманитарную помощь. Постановление вступает в силу 16 января 2016 г. и узаконивает действующую гражданскую блокаду Крыма, что может привести к ухудшению гуманитарной ситуации вследствие повышения цен на продукты питания и медикаментов из-за блокады.
- 8 декабря группа народных депутатов Верховной Рады зарегистрировала проект закона «О временно оккупированной территории Украины» № 3593. Проект закона подтверждает некоторые существующие положения украинского законодательства, но также затрагивает новые аспекты, некоторые из которых поднимают вопросы защиты прав человека, в том числе ответственность за защиту жизни, здоровья и сохранность имущества, а также социальное обеспечение, непризнание документами, выданных *де-факто властями* и прекращение поставок основных услуг, таких как вода и электроэнергия.
- Ограниченный доступ в зону конфликта не позволяет развернуть полноценную деятельность по разминированию. Субкластер по вопросам разминирования обеспокоен сложностями в переговорах с обоими сторонами по линии конфликта, чтобы добиться разрешения гуманитарным организациям организовать мероприятия по информированию населения о минной опасности и другие виды деятельности, связанные с разминированием. Непрерывающиеся военные действия подвергают значительному риску работы по разминированию.
- Правовая помощь остается среди серьезных пробелов в деятельности по предотвращению и реагированию на гендерное насилие в Украине. Для предоставления качественной помощи пострадавшим от гендерного насилия требуется надлежащее финансирование, осведомленность и желание со стороны ключевых партнеров, специализирующихся в юридической помощи.

Контакты:

Кристин Гойе, Координатор Кластера по вопросам защиты, goyer@unhcr.org, тел.: +38 050 382 5014

Клер Уелан, Координатор Кластера по вопросам защиты, cwhelan@ohchr.org, тел.: +38 050 382 5277

Аннетт Лит, Координатор Суб-кластера по вопросам защиты детей, alyth@unicef.org, тел.: + 38 050 3805181

Екатерина Кристесашвили, Координатор Суб-кластера по вопросам гендерного насилия, kristesashvili@unfpa.org, тел.: +38 095 134 2820

Кунал Дхар, со-председатель Суб-кластера по вопросам разминирования, kunal.dhar@undp.org, тел.: +38 050 332 1091

Эдвард Краузер, со-председатель Суб-кластера по вопросам разминирования, edward.crowther@drc-ukraine.org, тел.: +380 63 793 4120

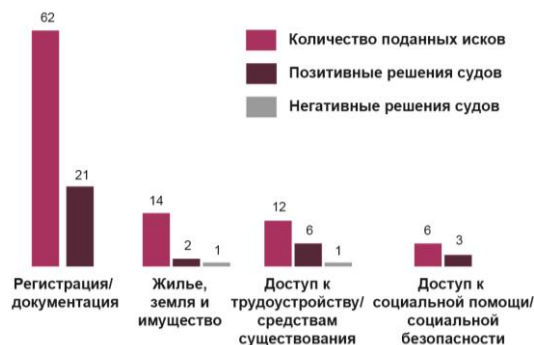
Основные документы:

Стратегия Кластера по вопросам защиты
3W-матрица Кластера
Руководство по вопросам эвакуации
Обновленное сообщение о регистрации ВПЛ
Аналитическая записка о праве на свободу передвижения
Руководство по вопросам защиты и приоритетной работы с уязвимыми категориями
Руководство по работе с людьми с инвалидностью
План гуманитарного реагирования на 2016 г. (HRP 2016): положения о гендерном равенстве и защите, которые должны учитывать все партнеры
HRP 2016: положения о гендерном равенстве и защите, которые должны учитывать координаторы кластеров и члены отборочных комитетов
Бюллетень Жилье, земля и имущество

ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

- 25 декабря Верховная Рада Украины приняла Закон № 921-VIII о внесении изменений в ряд важных положений, связанных с вопросами защиты. Закон приводит законодательство о статусе ВПЛ в соответствие с Руководящими принципами о Внутреннем переселении. Помимо прочего, закон упрощает процедуру регистрации ВПЛ и укрепляет гарантии прав, в том числе право на добровольное возвращение и интеграцию. ВПЛ могут избежать прекращения выплат пенсий, социальных выплат или других видов помощи/услуг благодаря тому, что справка ВПЛ становится бессрочной.
- 16 декабря Кабинет Министров принял «Комплексную государственную программу поддержки, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, переселившихся с временно оккупированной территории Украины и районов проведения АТО в другие регионы Украины, на период до 2017 года». Предполагается, что Программа привлечет субъектов гражданского общества к участию в реализации плана, а также поднимет некоторые ключевые вопросы защиты прав ВПЛ, в том числе права на жизнь, права на свободу передвижения, права на защиту от безработицы, права на труд. Она также затрагивает вопросы жилья, земли и имущества и права наиболее уязвимых категорий населения Украины. Тем не менее программа не предусматривает дополнительного финансирования, поэтому вопрос ее реализации на практике остается открытым.
- 18 декабря постановление Кабинета Министров № 1014 вступило в силу. Данное постановление вносит поправки в постановление № 505 о предоставлении материальной помощи ВПЛ, а также упрощает получение государственной материальной помощи детям без сопровождения родителей. Другие взрослые, сопровождающие детей ВПЛ (дедушка или бабушка, совершеннолетний брат или сестра, отчим или мачеха) могут обратиться за помощью. Поправка также позволяет лицам, осуществляющим временную опеку, например дальним родственникам или соседям, обращаться за помощью от имени ребенка, при наличии заверенного нотариусом заявления родителей.
- 3–4 декабря УВКБ ООН в Украине совместно с ХНУ им. В. Каразина организовали в Харькове общественный форум «Общество и мы: действуем вместе». Ведущие украинские и международные НГО, а также представители органов местного самоуправления встретились, чтобы обсудить проблемы работы с ВПЛ. Участники посетили специализированные семинары под руководством местных общественных организаций, НГО, а также экспертов, работающих над развитием потенциала местных общественных организаций. В результате были выработаны рекомендации, нацеленные на усиление партнерских отношений, формирование ключевых информационных сообщений и определение основных направлений, требующих немедленной и более долгосрочной гуманитарной помощи.
- На первом заседании Технической рабочей группы по вопросам пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, которое состоялось 2 декабря под руководством «HelpAge International», обсуждались поставленные цели и задачи, а также определены непосредственные приоритеты. Рабочая группа под эгидой Кластера по вопросам защиты нацелена на учет потребностей уязвимых категорий населения на этапах планирования и реализации программ, а также на формулирование рекомендаций, специфических для Кластеров, чтобы обеспечить интеграцию этих вопросов в их стратегию. Кроме того, запланировано проведение анализа вторичных данных для составления профайлов по областям, включающие возраст, пол и инвалидность.
- В декабре «HelpAge International» закончил обновление проблем, связанных с защитой, возникающим в основном у пожилых лиц. Одними из главных проблем были выявлены: разлучение с семьей, а также отказ или препятствия в доступе, неравноценный или избирательный доступ к таким основным видам обслуживания, как получение продуктов питания или медицинского обслуживания.
- 22 декабря 2015 г. Норвежский совет по делам беженцев (NRC) организовал в Киеве первую из ряда запланированных общественных дискуссий по вопросам нормативно-правовой базы выплаты компенсаций за поврежденное или разрушенное жилье в зоне конфликта на Востоке Украины. Представители местных и международных НГО, агентств ООН и правительства обсудили проекта закона о государственных субвенциях для Луганской, Харьковской и Донецкой областей для выплаты компенсаций лицам, чьи жилища было повреждено или разрушено в ходе конфликта.
- В декабре ММПЧУ/УВКПЧ ООН опубликовала 12-й квартальный отчет за период с 16 августа по 15 ноября. Несмотря на снижение интенсивности боевых действий, нарушения прав человека продолжают с обеих сторон линии разграничения.
- Субкластер по вопросам защиты детей посетил г. Константиновка, который расположен вблизи к линии разграничения. Поскольку город расположен близко к неподконтрольной Правительством территории, наблюдается большой поток лиц, прибывших для оформления украинских документов. Тем не менее наблюдается недостаточное количество доступных услуг, поэтому Субкластер обсудил вопрос о возможности организовать Пространства детского развития, где дети с неподконтрольной Правительству территории могли бы проводить время, пока их родители занимаются делами.
- В Северодонецке и Краматорске Субкластер по вопросам защиты детей провел тренинг по защите детей в чрезвычайных ситуациях. В каждом тренинге приняло участие около 40 представителей органов самоуправления и НГО.
- Фонд народонаселения ООН (UNFPA) и Украинский фонд общественного здоровья предоставили техническую поддержку областным, городским и районным центрам социального обслуживания и выделили субгранты 18 НГО в Донецкой, Луганской, Днепрпетровской, Запорожской и Харьковской областях для оказания помощи пострадавшим от гендерного насилия, в том числе ВПЛ.
- Международная медицинская служба (ММС) сообщила об результатах оценки уровня гендерного насилия, проведенной в сентябре в Харьковской и Донецкой областях (подконтрольная и неподконтрольная Правительству территории). Обнаруженные проблемы, дестабилизирующие уровень общественной безопасности и способствующие потенциальному распространению гендерного насилия, были разделены на четыре категории: присутствие активных или бывших участников боевых действий, ограниченная мобильность женщин/девушек, эксплуатация сексуальных услуг в коммерческих целях и недостаток доверия к государственным службам и системам. Указанные проблемы требуют комплексного вмешательства для улучшения защиты пострадавших и предотвращения рисков.
- 10 декабря УВКБ ООН совместно с НГО «Фонд добрых дел», Киевской областной администрацией и представителями администрации г. Ирпень открыли Общественный центр для ВПЛ в г. Ирпень. Центр предоставляет правовую, социальную и психологическую помощь ВПЛ. Несколько местных общественных организаций присоединились к центру с собственными программами помощи детям и пожилым людям ВПЛ. Общественный центр открыт к предложениям ВПЛ и местного населения для повышения информированности в вопросах прав, интеграции и социального взаимодействия ВПЛ.
- НГО «Надежда», спонсируемая агентством USAID, 17 декабря открыла координационный центр для ВПЛ в г. Рубежное (Луганская область, неподконтрольная Правительству территория). В центре ВПЛ смогут получить правовую, психологическую и гуманитарную помощь. Центр работает по принципу комплексного обслуживания и планирует привлечь другие НГО для предоставления дополнительных услуг.

Количественные данные судебных вмешательств на 31 декабря 2015г (УВКБ ООН)



Психосоциальная поддержка, мобильные бригады (ноябрь - декабрь 2015), UNFPA/UFPR

