

КЛАСТЕР ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ВКЛЮЧАЕТ СУБКЛАСТЕРЫ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ, ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ И РАЗМИНИРОВАНИЯ



Фото: Благотворительный фонд «Право на защиту»

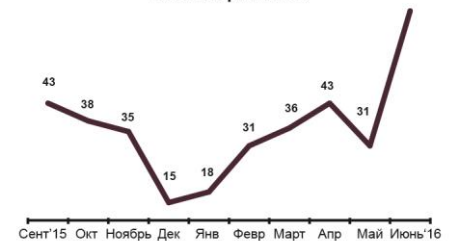
ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ

- В июне 2016 г. УВКПЧ ООН зарегистрировало самое большое количество **жертв среди гражданского населения** в зоне вооруженного конфликта в Востоке Украине, начиная с августа 2015 г., — **69 пострадавших**.
- Количество гражданских лиц, пересекавших линию разграничения в июне 2016 г., увеличилось до 100 000 человек.** Длинные очереди на блокпостах, с ограниченным доступом к укрытиям от жары, санитарно-техническим сооружениям и воде или при недоступности этих ресурсов представляют серьезный риск в сфере защиты. Были зарегистрированы случаи, когда люди падали в обморок. Сообщается также о летальных случаях на блокпостах. Ситуация особенно критична для пожилых людей, людей с инвалидностью и людей с детьми. В дополнение к этому, правительство объявило о переносе блокпостов в Зайцево и Новотроицкое, ближе к линии соприкосновения — к населенным пунктам Майорск и Березово соответственно, где полностью отсутствует инфраструктура (санитарные условия, питьевая вода, пункты первой помощи и т. д.). Это повысит угрозу безопасности гражданских лиц, одновременно ограничивая доступ гуманитарных организаций, пытающихся предоставить помощь.
- Свобода передвижения** остается ключевой проблемой безопасности на неподконтрольных украинским властям территориях. Особенно это касается семей с одним кормильцем, которые не имеют информации о месте нахождения второго родителя, так как для перемещения ребенка с неподконтрольной на подконтрольную украинским властям территории необходимо разрешение обоих родителей.
- Приостановка социальных выплат и пенсий** для ВПЛ имела катастрофические последствия для пенсионеров, проживающих на неподконтрольных территориях, так как для них регистрация в качестве ВПЛ на подконтрольной украинским властям территории является единственной возможностью получить пенсию. Для многих людей пенсии являются единственным источником дохода, а их получение сопровождается дополнительными проблемами, включая перемещение на подконтрольные украинским властям территории, сложности, связанные с преклонным возрастом и состоянием здоровья, отсутствием безопасности и пересечением блокпостов.
- 8 июня 2016 г. Кабинет министров принял Резолюцию № 365, согласно которой вводится **дополнительный механизм проверки выплаты пенсий и социальных пособий для ВПЛ**. Мобильные группы, состоящие из представителей различных государственных структур, включая Службу безопасности Украины и Национальную полицию, будут проверять ВПЛ, которые получают социальные выплаты. Другие уязвимые группы населения, получающие социальные пособия в Украине, не будут проходить такой контроль и проверку. Еще точно не ясно, как такие мобильные группы будут проводить проверки по месту проживания, а региональные органы социальной защиты не получили никаких указаний относительно того, как применять положения указанной резолюции.
- В Северодонецке было зарегистрировано несколько случаев, когда **дети, лишённые родительской опеки, и сироты** были эвакуированы с неподконтрольных украинским властям территорий без личных документов. Без документов, подтверждающих их статус как детей, лишённых родительской опеки их нельзя будет усыновить. Необходимо разработать механизм с целью повторной выдачи этих документов либо их передачи с территорий, неподконтрольных украинским властям, чтобы такие дети (большая часть которых была вывезена из учреждений, находящихся на неподконтрольных украинским властям территориях) могли получить шанс на усыновление и вырасти в семьях, а не находится на попечении государственных учреждений. Более того, дети, лишённые родительской опеки, и сироты, эвакуированные с территорий, неподконтрольных украинским властям, сталкиваются с проблемами получения бесплатного государственного жилья, когда им исполняется 18 лет. Согласно украинскому законодательству, бесплатное жилье должно предоставляться детям, лишённым родительской опеки, местными властями, но этот закон не распространяется на детей со статусом ВПЛ. Это приводит к серьезным рискам в сфере защиты для подростков со статусом ВПЛ по мере достижения ими совершеннолетия: бездомность, нужда, решение проблем негативными способами, и может привести к вынужденному возвращению на территории, неподконтрольные украинским властям, в надежде найти жилье там. Необходимо внести изменения в законодательство, которые бы гарантировали этой группе детей реализацию их законного права на получение бесплатного жилья в районах перемещения.
- Партнеры Субкластера по вопросам гендерного насилия в Марьинке, Красногоровке и Новоселке сообщают о **необходимости предоставлять бесплатные контрацептивы**, особенно в учреждениях здравоохранения и социальной помощи, которые находятся вдоль линии соприкосновения. В дополнение к этому есть необходимость **распространения информации по оказанию неотложной помощи в случае гендерного насилия, в частности по предотвращению ВИЧ и других инфекций, передающихся половым путем**, так как государственные учреждения здравоохранения и социальной помощи не имеют достаточного количества раздаточных материалов.

Чтобы получить более подробную информацию, вы можете обратиться к следующим лицам:

Анна Рич, координатор Кластера по вопросам защиты, rich@unhcr.org
 Габриэль Акимова, временно исполняющая обязанности координатора Субкластера по вопросам защиты детей, gakimova@unicef.org
 Екатерина Кристесашвили, координатор Субкластера по вопросам гендерного насилия, kristesashvili@unfpa.org
 Мартин Оубрехт, координатор Субкластера по вопросам разминирования, martin.oubrecht@undp.org
 Беки Ачан, координатор технической рабочей группы по проблемам людей преклонного возраста и инвалидов, becky.achan@helpage.org
 Мирадзе Ходза, координатор технической рабочей группы по вопросам жилищных, земельных и имущественных прав, miradije.hodza@nrc.no

Количество жертв среди гражданского населения с сентября 2015 г.



Жертвы среди гражданского населения в июне 2016 г.



Основные причины жертв среди гражданского населения в июне 2016 г.



Источник: УВКПЧ ООН

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

МЕРЫ ЗАЩИТЫ

- С целью обозначения заминированной территории вокруг блокпостов были установлены предупредительные знаки на двух блокпостах. На блокпосте Золотое Луганской области было установлено 200 знаков, предупреждающих о минах, на подконтрольной украинским властям стороне, а вскоре начнется установка предупредительных щитов. На блокпосте Пищевик в Донецкой области было установлено 125 знаков, предупреждающих о минах, и пять предупредительных щитов на территориях, контролируемых и не контролируемых украинским правительством. В дополнение к этому НПО «Ответственные граждане» провела информационную кампанию по рискам подрыва на минах для населения, которое проживает вдоль линии соприкосновения.
- Хотя в целом вопрос аккредитации учреждений ООН, работающих на неподконтрольных украинским властям территориях, остается нерешенным, **некоторые местные организации получили аккредитацию и могут предоставлять помощь по защите**. Программы, которые проводятся партнерами Кластера по вопросам защиты в Донецкой области, включают открытие горячих линий по вопросам юридической помощи, психологической поддержки, жизнедеятельности, создание общинного центра для женщин, а также предоставление безопасного жилья для жертв гендерного насилия. В Луганской области основное внимание по предоставлению защиты направлено на доставку гуманитарной помощи и поддержку лиц с особыми потребностями, включая инвалидов и лиц, проживающих в учреждениях государственной опеки.
- С целью противодействия привязке пенсий к регистрации ВПЛ, НПО «Право на защиту» поддержало **три успешных судебных иска в отношении восстановления пенсий в Харьковской области**. Суд вынес решение в пользу ВПЛ, основывая свое заключение на правоприменительной практике Европейского суда по правам человека: «Указанное государство должно приложить все усилия, с помощью всех имеющихся в его распоряжении юридических и дипломатических средств в отношении иностранных государств и международных организаций, чтобы сохранить гарантии реализации прав и свобод, определенных в Конвенции».
- Датский совет по делам беженцев открыл новый офис в Славянске, деятельность которого будет охватывать северную часть Донецкой области. Этот офис будет заниматься вопросами по защите, включая юридическую помощь и защиту детей, а также реализацию программы по обеспечению средств существования.
- **Донецкий областной Центр матери и ребенка восстановил свою работу в Дружковке, Донецкая область**. Прежде всего центр занимается беременными женщинами и женщинами с детьми в возрасте до 1,5 лет, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, а также в случае, если женщина проявляет желание оставить ребенка. Центр предлагает широкий спектр услуг, включая психосоциальную поддержку, и может потенциально использоваться как временное убежище для женщин, переживших гендерное насилие.
- НПО «Единство» за будущее», который находится в Запорожье, и проект «Спасем детей» выпустили [справочник](#), который описывает доступные процедуры государственной помощи для детей, потерявших родителей, детей, оставшихся без родителей, детей — жертв домашнего насилия, детей — жертв СГН и детей-инвалидов. В 2015 г. эти пять случаев были самыми распространенными в учреждениях, которые предоставляют помощь детям в рамках проекта «Спасем детей».

АДВОКАЦИЯ

- По просьбе партнеров Кластера по вопросам защиты Министерство социальной политики согласилось **создать рабочую группу, в которую вошли представители министерства и НПО, под руководством Заместителя Министра социальной политики, целью которой является работа над поправками к Резолюции 365**. Первое заседание группы состоялось 24 июня. Партнеры Кластера по вопросам защиты будут использовать эту рабочую группу в качестве платформы для гарантии недискриминационного доступа ВПЛ к социальным пособиям и пенсиям. Члены Кластера по вопросам защиты также будут иметь возможность внести свой вклад в разработку методических материалов для сотрудников Министерства социальной политики в регионах, подготовленных министерством.
- Кластер по вопросам защиты **подготовил обновление информации о приостановке социальных выплат и пенсий ВПЛ** с целью адвокации. Это обновление было передано в Министерство иностранных дел Канады накануне визита премьер-министра Канады в Украину, а также членам правительств стран «Большой семерки», с целью их информирования. Кластер по вопросам защиты обеспокоен тем, что тысячи ВПЛ были исключены из списков на получение целевой помощи, на которую они имеют право, в частности на социальные выплаты и пенсии. Кластер по вопросам защиты призывает украинское правительство не вводить дополнительные механизмы проверки осуществления выплат пенсий и социальных пособий для ВПЛ, не предусмотренные законом для граждан Украины, которые не были перемещены.
- УВКБ ООН и НПО «Крым SOS» поддержали общественную инициативу пожилых людей со статусом ВПЛ, которые проживают в Броварах, Киевская область, по организации благотворительного концерта. Его цель — информировать общественность об особых нуждах пожилых людей, которые были перемещены, и отметить их мужество и жизненный опыт, которыми они могут поделиться с местным сообществом.

ТРЕНИНГИ/СОБЫТИЯ

- Норвежский совет по делам беженцев организовал **семинар для судей местных судов и Апелляционного суда Луганской области** по вопросам защиты и продвижения прав человека ВПЛ и лиц, пострадавших в результате конфликта, через судебную систему в Северодонецке. Среди выступающих были Уполномоченный Парламента по защите прав человека, внесудебный докладчик Европейского суда по правам человека, представители Норвежского совета по делам беженцев, УВКБ ООН, Совета Европы и Апелляционного суда Луганской области.
- Норвежский совет по делам беженцев организовал **круглый стол в Краматорске с целью обсуждения с местными властями и НПО проблем, с которыми сталкиваются ВПЛ и молодые люди, пострадавшие в результате конфликта**. Участники круглого стола выразили озабоченность по поводу потенциальных рисков, возникающих в результате изменений в системе финансирования профессионально-технического образования, которые могут привести к значительному сокращению или даже прекращению финансирования. Это, в свою очередь, может подвергнуть молодых людей более высокому риску вовлечения в преступную деятельность на фоне прекращения конфликта.
- Гуманитарные организации в Мариуполе, Краматорске и Северодонецке, которые представляют Кластер по вопросам защиты, Субкластер по вопросам СГН и Кластер по вопросам здоровья прошли **тренинг по Директиве МПК в отношении интеграции мероприятий по борьбе с сексуальным насилием в гуманитарные акции**. Украина стала одной из 11 стран, которые начали внедрение положений Директивы.
- ЮНФПА совместно с Восточноевропейским институтом репродуктивного здоровья организовали **серию двухдневных семинаров по теме «Мультисекторальное реагирование на гендерное насилие на базе общего пакета основных услуг и стандартных рабочих процедур»**. Представители центров социальных услуг для семей, детей и молодежи, социальной защиты, здравоохранения, полицейских структур, центров бесплатной вторичной юридической помощи из Харьковской, Запорожской и Днепропетровской областей приняли участие в семинарах.
- Техническая рабочая группа по проблемам людей преклонного возраста и инвалидов провела тренинг для Группы REACH, проводящей межведомственную оценку уязвимости, по особенностям сбора данных и навыкам коммуникации при общении с пожилыми людьми и инвалидами. REACH проводит межведомственную оценку уязвимости в Донецке и Луганске (неподконтрольные украинским властям территории) в Украине, которая будет использоваться в целях подготовки программ гуманитарной помощи.