

DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA LA FORMULACIÓN DE LEYES Y POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE DESPLAZAMIENTO INTERNO

SESIÓN 3: RESPUESTA Y RESPONSABILIDAD

DESCRIPCIÓN GENERAL

Debido a que los desplazados internos viven dentro de las fronteras de sus propios países y se encuentran bajo la jurisdicción de sus gobiernos, la responsabilidad primaria para satisfacer sus necesidades de protección y asistencia corresponde a las autoridades nacionales. Esta sesión abarca el papel de las autoridades nacionales en la prevención del desplazamiento y en la respuesta a este como elemento de su soberanía.

Una respuesta nacional, por definición, debe ser inclusiva. Debe cubrir todas las situaciones de desplazamiento y a todos los desplazados internos sin discriminación. Esto significa que la responsabilidad nacional también tiene que ser integral y abarcar mujeres, niños, personas mayores y todos los demás grupos con necesidades específicas. Debe cubrir todas las necesidades, incluida la protección, los alimentos, el agua potable, la vivienda, la asistencia médica y otros tipos de asistencia humanitaria básica, todas las etapas del desplazamiento y todas las áreas afectadas.

La primera parte de la sesión se centra en identificar vacíos en las respuestas nacionales y la segunda parte, en las áreas principales de responsabilidad del estado. Se introduce el marco del proyecto Brookings-Bern para la responsabilidad nacional, que establece los puntos de referencia para abordar el desplazamiento en este sentido. Muchas leyes y políticas recientes han incorporado las áreas de responsabilidad que este define.

Las diez medidas que las autoridades nacionales deben tomar para responder al desplazamiento interno según el marco del proyecto Brookings-Bern:

- Prevenir el desplazamiento y minimizar sus efectos adversos
- Concientización nacional del problema
- Recopilar datos sobre el número y las condiciones de los desplazados internos
- Apoyar la capacitación en los derechos de los desplazados internos
- Crear un marco jurídico que defienda los derechos de los desplazados internos
- Desarrollar una política nacional sobre el desplazamiento interno

- Designar un enlace institucional para los desplazados internos
- Alentar a las instituciones nacionales de derechos humanos a que aborden el desplazamiento interno
- Garantizar la participación de los desplazados internos en la toma de decisiones
- Apoyo a soluciones duraderas
- Asignar recursos adecuados al problema
- Cooperar con la comunidad internacional cuando la capacidad nacional es insuficiente

Entre las responsabilidades nacionales se encuentra la de concientizar sobre el desplazamiento. Los instrumentos nacionales y los planes de implementación deben obligar a las autoridades nacionales a reconocer públicamente su existencia; informar sobre su dimensión, sus causas y los problemas específicos que enfrentan los desplazados internos; y capacitar a entidades como las fuerzas de seguridad en consecuencia.

La parte cuatro de la ley 2012 de Kenia relativa a los desplazados internos pide al gobierno nacional que implemente campañas de concientización, educación e información para el público general y como parte de los planes de estudios escolares y universitarios. También exige a las autoridades locales que adopten dichas medidas a nivel de los condados y las ciudades.

Proteger y asistir a los desplazados internos y otras comunidades afectadas podrá ser la responsabilidad primaria del estado, pero la Convención de Kampala también estipula el principio de responsabilidad colectiva según el cual se les exige a otros participantes que asuman un papel fundamental. Esto debería tenerse en cuenta en la formulación de sugerencias para la mejora de los sistemas nacionales.

OBJETIVOS

Al finalizar la sesión, los participantes deberían poder:

- Identificar los obstáculos de la prevención del desplazamiento y las respuestas a ellos
- Evaluar los fundamentos y las implicaciones del concepto de responsabilidad nacional para con los desplazados internos
- Identificar las medidas que un estado tiene que tomar para cumplir su responsabilidad para con los desplazados internos

MENSAJES CLAVE

- La responsabilidad nacional surge de la soberanía, un concepto que tiene un doble significado: el derecho a la no injerencia del exterior y el deber de velar por la población de país.
- El cumplimiento de la responsabilidad de proteger y asistir a los desplazados internos es una manera que tiene el estado para demostrar su soberanía.
- La responsabilidad nacional para con los desplazados internos se cumple mediante la participación en una serie de distintos ámbitos operativos.
- Las normas internacionales y regionales establecen la esencia de las responsabilidades de los estados para con los desplazados internos.

DOCUMENTACIÓN

- Addressing Internal Displacement: A Framework for National Responsibility, Brookings-Bern, 2005 [Tratamiento de los desplazamientos internos: marco para la responsabilidad nacional, Brookings-Bern, 2005]
- Convención de Kampala, 2009
- Principios rectores, 1998
- National responsibility and internal displacement: a framework for action, Erin Mooney, 2005 [Responsabilidad nacional y desplazamiento interno: un marco para la acción Erin Mooney, 2005]
- Posibles desafíos de la prevención del desplazamiento y la respuesta a este
- Convención de Kampala, UA
- Principios Rectores de los Desplazamientos Internos, ONU

FOLLETOS

- National responsibility and internal displacement: a framework for action, Erin Mooney, [Responsabilidad nacional y desplazamiento interno: un marco para la acción, Erin Mooney]
- Posibles desafíos de la prevención y la respuesta al desplazamiento