

Este conjunto de actividades de capacitación fue desarrollado por el equipo de trabajo de leyes y políticas públicas del Grupo Temático Mundial de Protección (GPC, por sus siglas en inglés) para apoyar a las personas involucradas en el desarrollo de instrumentos nacionales sobre desplazamiento interno. Basado en una metodología participativa, hace un recorrido de siete pasos desde la preparación hasta la aplicación que pone a los contextos nacionales en el centro de la discusión y adopta un enfoque basado en los derechos humanos para abordar el tema. La meta del taller es elaborar un plan de acción para el desarrollo y aplicación de un instrumento nacional diseñado por los participantes durante la última sesión.

### Antecedentes

Los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos de 1998 son ampliamente reconocidos como el principal marco internacional sobre protección y asistencia para los desplazados internos (IDPs, por sus siglas en inglés). El Pacto sobre la Seguridad, la Estabilidad y el Desarrollo en la Región de los Grandes Lagos de África (Pacto de los Grandes Lagos) de 2006 y su protocolo sobre los desplazados internos fueron los primeros instrumentos legalmente vinculantes sobre su protección y obliga a los estados miembro a incorporar los Principios Rectores. Otras organizaciones regionales, tales como el Consejo de Europa (CoE, por sus siglas en inglés) y la Organización de los Estados Americanos, también han recurrido a sus estados miembro para desarrollar políticas y leyes nacionales sobre desplazamiento interno en línea con los Principios Rectores. La adopción de la Convención de la Unión Africana para la protección y asistencia a los desplazados internos en África (Convención de Kampala) en 2009 marcó otro hito en el desarrollo de estándares normativos para la protección de los desplazados internos. El número de países que desarrollan políticas y leyes nacionales en línea con estos instrumentos está creciendo. Lo han hecho por muchas razones, entre ellas el reconocimiento de que abordar y resolver el desplazamiento interno es un proceso complejo y a largo plazo que requiere un fundamento político y legal sólido con

los compromisos necesarios en función de la capacidad. Más países necesitan ser alentados y apoyados para hacer lo mismo. La formulación de políticas y leyes nacionales es una tarea inherentemente soberana y parte de la responsabilidad principal de un estado hacia su población desplazada, pero el proceso a menudo requiere apoyo técnico o capacitación.

Desde 2008, la comunidad internacional ha desarrollado tres herramientas aplicables. Un manual para los responsables de la formulación de políticas y leyes que cubre el contenido de un instrumento nacional sobre el

desplazamiento interno, una guía para los diferentes pasos en el desarrollo de dicho instrumento y un manual que contemple el rol de los parlamentarios. El conjunto de actividades de capacitación se enfoca en el uso de estas herramientas en contextos nacionales con la perspectiva de desarrollar capacidades para la formulación de políticas y leyes y de apoyar los procesos consultivos.<sup>1</sup>

Este módulo de capacitación se enfoca en la redacción y adopción de instrumentos nacionales y también formará parte del apoyo del grupo Amigos de Kampala para la incorporación de la Convención de Kampala.

### Propósito

El objetivo del conjunto de actividades de capacitación es brindar a las personas involucradas en la formulación de políticas y leyes a nivel regional y nacional las habilidades técnicas desde el punto de vista del proceso y del contenido requeridos para su trabajo. Los instrumentos nacionales sobre desplazamiento interno tienen el propósito de contribuir a su prevención, de proteger a los desplazados internos y a otras personas afectadas por el desplazamiento y de lograr soluciones duraderas.

### Selección de objetivos

#### a. Países

El taller debería llevarse a cabo en países que estén abordando o que ya estén comprometidos con los procesos institucionales para desarrollar un instrumento nacional sobre desplazamiento interno y que requieran apoyo adicional en las fases de planificación o en la definición de sus resultados.<sup>2</sup>

#### b. Participantes

El taller está destinado a instituciones públicas a nivel local y nacional, agencias humanitarias y de desarrollo, organizaciones de la sociedad civil (CSO, por sus siglas en inglés) y asociaciones que trabajan con y para los desplazados internos. Las entidades participantes deberían seleccionar los candidatos según su rol potencial para desarrollar, adoptar y aplicar marcos normativos o legales sobre desplazamiento.

- 1 Brookings Bern, Protecting Internally Displaced Persons: A Manual for Law and Policy Makers (Cómo proteger a los desplazados internos: un manual para los responsables de la formulación de políticas y leyes), octubre de 2008, disponible en: <http://goo.gl/6r4ubn>; IDMC/Brookings, National Instruments on Internal Displacement: A Guide to their Development (Instrumentos nacionales sobre desplazamiento interno: una guía para su desarrollo), agosto de 2013, disponible en: <http://goo.gl/0k44ZV>; UNHCR/IPU, Internal Displacement: Responsibility and Action, handbook for parliamentarians (Desplazamiento interno: responsabilidad y acción, manual para parlamentarios), octubre de 2013, disponible en: <http://goo.gl/Dvyq2A>
- 2 También se podría prever que los talleres regionales estén destinados a una audiencia diversificada que incluya las redes regionales de MP (Miembros del Parlamento) y funcionarios de la AU y las comunidades económicas regionales (REC, por sus siglas en inglés).

El perfil de los potenciales candidatos incluye personal del ministerio, MP (Miembros del Parlamento), redactores del gobierno y personal de las organizaciones de la sociedad civil y de las agencias humanitarias y de desarrollo internacionales que potencialmente podrían apoyar dicho proceso. Se debería alentar el conocimiento previo de la información básica sobre protección de los desplazados internos.

## Estructura y duración

El taller debería dictarse entre dos días y medio y tres días. Después de una introducción general sobre desplazamiento interno, los participantes presentan su contexto nacional y exponen el escenario. Luego trabajan sobre cuatro módulos principales:

1. Estándares: Análisis de las obligaciones de su país hacia los desplazados internos según los marcos legales regionales e internacionales
2. Contexto nacional: Reconocimiento de la situación y evaluación de los diversos pasos de una respuesta nacional
3. Proceso y contenido:
  - a. Preparación y aplicación del proceso
  - b. Etapas: redacción, consulta, validación y adopción
  - c. Aplicación: planificación y coordinación, conocimiento y capacidades, vigilancia y evaluación

Se planifican debates y ejercicios prácticos sobre decisiones relativas al proceso, alcance, formato, tipo y contenido del instrumento nacional sobre desplazamiento interno más aplicable al país en cuestión.

**Plan de acción:** Según los resultados de las primeras tres sesiones, los participantes diseñan un plan de acción nacional para el desarrollo de su instrumento nacional, que incluye la asignación de roles y responsabilidades.

El paquete en su conjunto sigue una estructura modular a la que se le puede agregar un amplio conjunto de sesiones según las necesidades del país en cuestión.

Es probable que la estructura y resultados de los talleres regionales difieran un poco de los previstos para los participantes nacionales, pero se apoyarían en los mismos conceptos, nociones, instrumentos y marcos legales.

Dependiendo de los participantes y dada la estructura modular del conjunto de actividades, el taller puede acortarse si fuese necesario.

## Metodología

El taller incluye una combinación de presentaciones, ejercicios de resolución de problemas, debates y otras técnicas de capacitación participativas para abordar los diferentes estilos de aprendizaje y para poner a los participantes en un camino de aprendizaje que lleve a un resultado práctico.

Durante las presentaciones a los participantes se les entregan ejemplos de un país, casos de buenas prácticas y extractos de políticas y leyes existentes con la idea de alentar el intercambio de experiencias.

Durante los ejercicios y trabajos grupales se usan las siguientes fuentes para guiar a los participantes sobre el proceso y el contenido:

- Principios Rectores de los Desplazamientos Internos, 1998 Protocolo
- de los Grandes Lagos sobre protección y asistencia a los desplazados internos, 2006
- Convención de Kampala, 2009
- Recomendación 6 relativa a los Desplazados Internos adoptada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa (2006)
- Marco para la responsabilidad nacional de Brookings-Bern, agosto de 2005

- Directrices Operacionales del Comité Permanente entre Organismos (IASC, por sus siglas en inglés) sobre la protección de los derechos humanos en situaciones de desastres naturales, enero de 2011
- Marco conceptual del IASC sobre soluciones duraderas para desplazados internos, abril de 2010
- La protección de los desplazados internos: Un manual para los encargados de formular políticas y leyes – Proyecto Brookings-Bern sobre desplazamiento interno, 2008
- Instrumentos nacionales sobre desplazamiento interno: Una guía para su desarrollo, IDMC-Consejo Noruego para Refugiados/Brookings-Escuela de Economía de Londres (LSE, por sus siglas en inglés), agosto de 2013
- Desplazamiento interno: responsabilidad y acción, manual de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)-Unión Interparlamentaria (UIP), octubre de 2013